Приложение №1
к распоряжению председателя
Контрольно-счетной палаты
«Городское поселение Белоозерский»
от 29.01.2016 г. № 2

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ БЕЛООЗЕРСКИЙ» ВОСКРЕСЕНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

МРФК КСП-02 «Проведения аудита эффективности муниципальных программ»

п. Белоозерский
2016 г.

Настоящая Методика предназначена для обеспечения методологического и организационного единства в деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Городское поселение Белоозерский» Воскресенского муниципального района Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) по проведению оценки (аудита) эффективности муниципальных программ.

Методика содержит основные правила и процедуры, требования и практические рекомендации по организации и проведению оценки (аудита) эффективности для использования в деятельности.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) статьей 179 определено понятие муниципальных программ и статьей 179.3 понятие муниципальных ведомственных целевых программ.

Согласно указанным статьям БК РФ разработка, утверждение и реализация вышеуказанных программ (далее – Программы) осуществляются в порядке, установленном администрацией муниципального образования.

При этом для муниципальных программ БК РФ установлено, что:

-объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом, утвердившим программу;

-муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению в сроки, установленные администрацией муниципального образования «Городское поселение Белоозерский» Воскресенского муниципального района Московской области (далее – администрация поселения);

-муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете муниципального образования «Городское поселение Белоозерский» Воскресенского муниципального района Московской области не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;

-по каждой муниципальной программе ежегодно проводиться оценка эффективности ее реализации на основании порядка и критериев, установленных администрацией поселения.

Муниципальные программы принимаются для решения отдельных проблем экономики и социальной сферы.

Ведомственные целевые программы принимаются для решения конкретных тактических задач в рамках деятельности отдельного ведомства (главного распорядителя бюджетных средств).

Проведения аудита эффективности муниципальных программ

Аудит эффективности муниципальных программ проводится в целях оценки эффективности использования бюджетных средств, полученных для реализации муниципальных программ, а также выработки рекомендации по дальнейшим действиям.

Эффективность использования бюджетных средств характеризуется соотношением между результатами использования и затратами на их достижение, которое включает определение экономичности, продуктивности и результативности использования государственных средств.

Экономичность выражает наилучшее соотношение между ресурсами и результатами их использования.

Продуктивность характеризует рациональность использования ресурсов.

Результативность показывает степень достижения намеченных целей и решения поставленных задач.

При проведении аудита эффективности муниципальных программ устанавливается, насколько экономично, продуктивно и результативно использованы бюджетные средства объектами проверки на достижение запланированных Программой целей, решение поставленных задач, или определяются отдельные из указанных сторон эффективности использования бюджетных средств.

Экономичность характеризует взаимосвязь между объемом бюджетных средств,

направленных объектом проверки на реализацию программы, и достигнутым уровнем результатов с учетом обеспечения их соответствующего качества.

Использование бюджетных средств является экономичным, если проверяемый объект достиг заданных результатов с применением их наименьшего объема (абсолютная экономия) или более высоких результатов с использованием заданного объема бюджетных средств (относительная экономия).

Продуктивность использования бюджетных средств определяется соотношением между объемом произведенной продукции (оказанных услуг, других результатов деятельности объекта проверки) и затраченными на получение этих результатов материальными, финансовыми, трудовыми и другими ресурсами.

Использование бюджетных средств объектом проверки может быть оценено как продуктивное в том случае, когда затраты ресурсов на единицу произведенной продукции и оказанной услуги или объем произведенной продукции и оказанной услуги на единицу затрат будут равны или меньше соответствующих запланированных показателей.

Результативность характеризуется степенью достижения запланированных результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов аудита эффективности и включает в себя определение экономической результативности и социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств или деятельности объектов, которые выступают в виде конкретных продуктов деятельности (объемы произведенной продукции и оказанных услуг, количество людей, получивших услуги, и т.п.).

Социально-экономический эффект использования бюджетных средств определяется на основе анализа степени достижения установленных социально-экономических целей и решения поставленных задач, на которые были использованы бюджетные средства.

Предметом аудита эффективности является деятельность органов местного самоуправления, исполнителей и бюджетополучателей в рамках реализации программ.

При выборе предмета аудита эффективности следует руководствоваться рядом требований:

- определением степени наличия рисков при проведении аудита эффективности, которые потенциально могут приводить к неэффективным результатам;
- возможностью внести максимальный вклад в повышение эффективности использования бюджетных средств.

Объектами аудита эффективности являются разработчики, кураторы, исполнители и бюджетополучатели в рамках реализации Программы:

-органы местного самоуправления, являющиеся главными распорядителями или распорядителями бюджетных средств;

-учреждения (казенные, бюджетные, автономные);

-муниципальные унитарные и казенные предприятия;

-иные организации, предприятия и учреждения.

При выборе объектов аудита эффективности необходимо учитывать объемы бюджетных средств, направленных объектом на финансирование мероприятий программы.

Аудит эффективности может осуществляться посредством проведения проверки и анализа:

-организации использования бюджетных средств;

-результатов использования бюджетных средств;

-деятельности проверяемых организаций и учреждений по использованию бюджетных средств.

Проведение аудита эффективности муниципальных программ включает три этапа:

-планирование проверки;

-осуществление проверки;

-подготовка отчета о результатах проверки.

На первом этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов для определения целей конкретного аудита эффективности, вопросов проверки и анализа, выбора критериев оценки эффективности и способов его проведения, по результатам которых подготавливается программа проведения аудита эффективности.

Для осуществления конкретного аудита эффективности необходимо выбрать несколько целей. Они должны четко устанавливать рамки предмета и деятельности объектов аудита

эффективности, содержание которых подлежит проверке и оценке.

Цели аудита эффективности могут быть определены исходя из формулировок целей и задач, установленных в проверяемой целевой программе, а также результатов ее реализации. В составе целей может быть определение какой-либо из сторон эффективности использования бюджетных средств – экономичности, продуктивности, результативности. Формулировки целей должны начинаться словами «определить», «установить», «выявить», «оценить» и т.п.

По каждой из выбранных целей определяются критерии и вопросы аудита эффективности.

Цели, критерии и вопросы аудита эффективности представляют собой три основных компонента, которые должны быть взаимоувязаны между собой.

Вопросы аудита эффективности определяются по каждой цели и должны ей соответствовать. Перечень и содержание вопросов должны быть такими, чтобы результаты их проверки и анализа, выступающие в форме полученных доказательств, обеспечивали достижение поставленной цели аудита эффективности.

В соответствии с вопросами аудита эффективности проводится проверка на объектах, осуществляется сбор фактических данных и информации. Формулировки вопросов должны отражать конкретные действия или устанавливать контрольные процедуры, которые необходимо осуществить в отношении различных аспектов предмета или деятельности объекта аудита эффективности.

Критерии аудита эффективности применяются для оценки эффективности использования бюджетных средств и служат основой для заключений и выводов по результатам проверки.

Критерии оценки эффективности это качественные и/или количественные характеристики деятельности проверяемого объекта по использованию бюджетных средств, которые показывают, что должно быть в проверяемой сфере и какие результаты являются свидетельством эффективного расходования бюджетных средств.

Критериями оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию программных мероприятий могут быть определены количественные показатели ожидаемых результатов выполнения муниципальной программы.

В процессе выбора критериев необходимо обсудить и согласовать с руководством объектов проверки перечень критериев, включаемых в программу аудита эффективности, который будет применяться для оценки эффективности использования бюджетных средств.

По результатам предварительного изучения предмета и объекта принимается программа проведения аудита эффективности, которая должна содержать четкий перечень вопросов и объектов проверки, определяющих масштаб ее проведения.

В программе должны найти отражение:

-цель аудита эффективности;

-предмет аудита эффективности;

-объекты аудита эффективности;

-перечень вопросов, определяющих рамки и масштабы аудита эффективности;

-критерии оценки эффективности;

-срок проведения аудита эффективности;

-список проверяющих, включая ответственных за конкретные направления аудита эффективности;

-срок представления отчета о результатах аудита эффективности.

На втором этапе аудита эффективности проводятся проверка и анализ результатов использования бюджетных средств в соответствии с вопросами программы, в том числе непосредственно на объектах, в ходе которых осуществляются сбор и анализ фактических данных и информации, необходимых для получения доказательств. Составляются акты и рабочие докум~~енты, фиксирующи~~е результаты проверки и анализа, которые служат основой для подготовки заключений, выводов и рекомендаций.

На третьем этапе аудита эффективности подготавливаются и оформляются его результаты.

Для этого необходимо:

-подготовить заключения по итогам сравнения собранных фактических данных и полученной информации с критериями оценки эффективности;

-сделать выводы по каждой поставленной цели аудита эффективности;

-разработать рекомендации по повышению эффективности использования бюджетных средств, при аудите эффективности промежуточных итогов реализации программы могут быть даны рекомендации о внесении изменений в программу;

-оформить итоги в отчете и других документах, которые необходимо подготовить по результатам проведения аудита эффективности.

Результаты аудита эффективности должны излагаться в отчете в соответствии с поставленными целями и давать ответы на каждую из них на основе заключений и выводов, сделанных по итогам проверки.

В отчете следует приводить наиболее существенные факты, свидетельствующие о неэффективном использовании бюджетных средств, а также указывать конкретные причины и обнаруженные или возможные последствия выявленных недостатков.